

но-правовой формой, объединяющей различные виды проверочной деятельности и государственного реагирования на выявленные нарушения. С его позиции, контроль ориентирован, прежде всего, на систематическую проверку реализации управленческих решений и нормативных установлений, выявление и устранение недостатков в работе аппарата управления и конкретных должностных лиц.

По мнению Ю.А. Тихомирова, контроль присущ всем субъектам управления и заключается в проверке соблюдения и выполнения нормативно установленных задач, планов и решений.

С.М. Забелов, делая акцент на сложности и многогранности контроля, утверждает, что контроль может являться и видом деятельности, и функцией управления, и самостоятельным этапом (стадией) процесса управления.

Анализ литературных источников, посвященных государственному контролю, позволяет сделать вывод об отсутствии единого подхода к пониманию сущности контроля и его роли в государственном управлении. Наиболее распространено утверждение о том, что контроль является одним из способов обеспечения дисциплины и законности в государственном управлении. Вместе с тем, принимая во внимание сложность и многогранность такого социального и правового явления, как контроль, представляется вполне оправданным рассмотрение его и в качестве важнейшей функции государственного управления, и в качестве неотъемлемой части управленческого процесса, и в качестве обязательного условия квалифицированного и эффективного руководства во всех сферах и направлениях деятельности.

УДК 340.132.233

А. А. Козлова

*Национальный центр законодательства
и правовых исследований Республики Беларусь*

ВЛИЯНИЕ МЕЖДУНАРОДНЫХ ПРАВОВЫХ СТАНДАРТОВ НА ПРАВОВУЮ РЕГЛАМЕНТАЦИЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ

Среди недавно принятых в Повестке дня об устойчивом развитии новых целей в области устойчивого развития до 2030 года не предусмотрено отдельной цели, касающейся деятельности правоохранительных органов. Однако если мы внимательно изучим каждую из целей, то станет очевидным: их достижение невозможно без обеспечения прав и свобод человека и гражданина. Именно

благодаря деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью можно гарантировать реализацию цели по обеспечению здорового образа жизни и содействию благополучию для всех в любом возрасте. Цель устойчивого развития под номером 11 невозможна без деятельности правоохранительных органов, ведь она предусматривает обеспечение открытости, безопасности, жизнестойкости и устойчивости городов и населенных пунктов.

Тема настоящего доклада посвящена влиянию международных правовых стандартов на правовую регламентацию деятельности правоохранительных органов, их взаимосвязи с национальными нормами и тенденциям развития норм национального права, регулирующих деятельность правоохранительных органов, которая, в первую очередь, направлена на защиту прав и свобод человека и гражданина.

Основными международными документами, регламентирующими принципы соблюдения и уважения прав и свобод человека и гражданина в Республике Беларусь, являются Устав Организации Объединенных Наций 1945 г., Всеобщая декларация прав человека 1948 г., Международный пакт ООН о гражданских и политических правах 1966 г., Международный пакт ООН об экономических, социальных и культурных правах 1966 г. Также особую роль в развитии международных стандартов играют двусторонние соглашения между государствами о правовой помощи по семейным, гражданским, уголовным делам. Среди документов, содержащих международные стандарты, следует отметить специальные конвенции, предметом которых являются вопросы противодействия отдельному виду преступлений или группе преступлений. Например, Конвенция ООН против коррупции 2003 г. Согласно ст. 3 указанной Конвенции сферой ее применения являются предупреждение, расследование и уголовное преследование за коррупцию, приостановление операций (замораживание), арест, конфискация и возвращение доходов от преступлений, признанных таковыми. Однако важным является тот факт, что участие в Конвенции государства-члена никак не ущемляет его государственный суверенитет, о чем прямо сказано в ст. 4 «Защита суверенитета». Интерес представляет ст. 5 Конвенции «О борьбе с коррупцией», описывающая политику и практику предупреждения и противодействия коррупции. Очень важно, что международный документ закрепляет усмотрение каждого государства-участника, опирающееся на внутреннюю правовую систему и пределы возможностей, в отношении вида мер противодействия коррупции.

Помимо конвенций, принятых в рамках ООН, на развитие норм национального права о правоохранительной деятельности оказывают влияние нормативные документы региональных интеграционных образований, в первую очередь, СНГ. Так, Постановлением Межпарламентской Ассамблеи государств – участников Содружества Независимых Государств № 13-4 «О правовом обеспечении противодействия преступности на территории стран Содружества» в 1999 г. был принят также Модельный закон «О борьбе с коррупцией».

Согласно ст. 2 нового Закона Республики Беларусь «О борьбе с коррупцией» от 15.07.2015 г. № 305-З законодательство о борьбе с коррупцией основывается на Конституции Республики Беларусь и состоит из настоящего Закона и иных актов законодательства, а также международных договоров Республики Беларусь. Таким образом, подчеркивается роль международных норм в формировании правовой базы правоохранительной деятельности.

В Российской Федерации следование международным стандартам правоохранительной деятельности привело к реформированию органов правоохранительной деятельности. Российский юрист П.М. Параносенков отмечает, что в процессе реформирования органов внутренних дел при разработке принципов деятельности полиции Российской Федерации, направленных в первую очередь на защиту прав и свобод гражданина и человека, учитывались отечественный и зарубежный опыт функционирования полицейских институтов, темпы модернизации России, достижения науки, а также преобразования в правоохранительной сфере.

Также автором на основании анализа гл. 2 Федерального закона Российской Федерации «О полиции» сделан вывод о том, что в ней закреплены и раскрыты основные параметры новой, партнерской, а не доминантной модели взаимоотношений полиции и общества, что позволяет каждому сотруднику органов внутренних дел при осуществлении своих обязанностей ощущать себя частью общества, а обществу лучше понимать, что оно делегировало полиции функции защиты себя от беспорядка.

Согласно ст. 1 Закона Республики Беларусь от 17.07.2007 г. № 263-З «Об органах внутренних дел» органы внутренних дел являются составной частью системы обеспечения национальной безопасности Республики Беларусь. Несмотря на то, что в ст. 3, регламентирующей правовую основу деятельности органов внутренних дел, в качестве источников не указаны международные договоры Республики Беларусь, принципы деятельности органов внутренних дел соответствуют международным стандартам. Так, согласно ст. 4 Закона «Об органах внутренних дел» деятельность органов внутренних дел основывается на принципах: законности; уважения и соблюдения прав, свобод и законных интересов граждан; гуманизма; единства системы органов внутренних дел и централизации управления ими; сочетания гласных и негласных методов и средств деятельности; независимости от деятельности политических партий и других общественных объединений.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что в правовом регулировании правоохранительной деятельности находят отражение международные стандарты, закрепленные как на универсальном, так и на региональном уровне, включающие в себя основополагающие документы в области защиты прав и свобод человека и гражданина. Национальное законодательство Республики Беларусь, регулирующее деятельность правоохранительных органов, основывается на международных принципах и стандартах, в то же время национальное

законодательство развивается в соответствии с внутренними особенностями системы права и отвечает интересам защиты национальной безопасности и суверенитета.

УДК 343.237

О. С. Коломиец

Могилевский институт МВД Республики Беларусь

БАНДА КАК РАЗНОВИДНОСТЬ ОРГАНИЗОВАННОЙ ГРУППЫ

Бандитизм 20-х годов XX века причинял ущерб делу социалистического строительства, приводил к большому количеству жертв среди населения.

Что же следует понимать под бандой?

Н.А. Бабий считает, что банда – разновидность организованной преступной группы, которая представляет собой 2 или более лиц, предварительно объединившихся в вооруженную управляемую устойчивую группу для нападения на предприятия, учреждения, организации или на граждан. Из определения вытекает, что банда является разновидностью организованной группы. Организованную группу образуют два или более лица, предварительно объединившихся в управляемую устойчивую группу для совместной преступной деятельности.

Одним из главных факторов причисления организованной группы к банде является ее вооруженность и наличие цели осуществить нападение на предприятия, учреждения, организации или на граждан. Наличие у членов организованной группы оружия не превращает такую группу в банду, если они не намеревались использовать оружие для нападения.

Выделяют следующие обязательные признаки банды, которые по своему содержанию совпадают с признаками организованной группы:

1. Участие в группе двух и более лиц, которые обладают признаками субъекта преступления.
2. Предварительность объединения участников группы, выражающаяся в соглашении о совершении вооруженных нападений до начала их осуществления.
3. Управляемость группы означает согласованность действий участников по реализации вооруженных нападений.
4. Устойчивость группы.
5. Наличие цели организованной группы (совершение нападения на предприятия, учреждения, организации или на граждан). Под нападением следует понимать непосредственное применение насилия участниками банды в отношении других лиц для достижения преступного результата, незаконное